**关于2022年“工惠贷”运行情况分析的汇报**

徐州市总工会职工创新创业 “工惠贷”服务项目始终坚持以离岗创业或产业结构优化调整企业下岗创业职工、中小企业为主要服务对象，逐年加大放贷及担保力度，覆盖面日益扩大，成为让职工得实惠、普受惠、长受惠的一项民心工程，也是市总工会工作围绕发展中心、服务民生大局的重要举措，受到了职工和小微企业广泛欢迎。经过近4年的发展，已形成了长效的工作机制和良好的运行态势，2019年实施当年即被评为徐州营商环境提升年最佳案例，2020年、2021年、2022年连续三年被纳入市“为民办实事”工程，多次受到市委和省总主要领导批示肯定，成为我市工会促进创业就业的新品牌，走在了全省工会前列。工人日报、新华日报、徐州日报、徐州广播电视台、江苏工人报等省市以上媒体广泛作了宣传报道。

**一、**基本现状

2022年，徐州市“工惠贷”职工创业创新贷款项目共向316家中小企业、创业职工发放贷款15038万元（其中市本级完成10970万元，7县（市）区完成4068万元，其中：铜山1150万，贾汪763万，丰县365万，沛县310万，邳州790万，睢宁300万、新沂390万），带动职工职工稳岗就业7284人。年度补贴2021年贷款2022年贷款到期183家中小企业补贴利率及保费合计3359805.46元。为中小企业克服疫情影响、持续发展提供了资金支持，为稳定企业职工岗位发挥重要作用，受到了广泛欢迎。截止2022年12月，徐州“工惠贷”项目累计为668家中小企业发放贷款31540万元，带动职工稳岗就业12974人，市总补贴利率和保费6032802.08元。市总工会与江苏银行、紫金保险合作建立网上申报、审核、审批系统，提升了“工惠贷”业务办理效率，为需求的中小企业、创业职工提供了便捷通道。

**二、**贷款效益分析

**（一）创业法人类型分布情况**

2019年至2022年直接扶持中小微企业668家，其中：下岗(离岗)失业自主创业人员229人，占35%；大学生创业243人，占37%；失地农民和返乡创业农民56人，占8%；其他从业人员140人，占20%；从扶持对象分布情况看出，失地农民和其他从业人员创业贷款占比较小。

**（二）每年度发放增幅情况**

2019年发放金额1625万元；2020年发放金额5776万元，较上年度相比增长255%；2021年发放金额9290万元，较上年度相比增长61%；2022年发放金额15078万元，较上年度相比增长62%；从2019至2022年呈上涨态势，其主要原因还是从2019年至2022年部分企业受新冠肺炎疫情和徐州环保检查力度影响，致使约70%以上的创业者需要创业担保贷款的扶持。

**（三）发放项目经营情况**

在668笔贷款中，正常经营的项目668个，占100%，经营失败或停业的0个；项目创业成功在100%以上。说明发放创业担保贷款后，使项目经营上起到了一定作用，帮助企业和个人经营能够基本稳定经营。

**（四）带动稳岗就业情况**

四年来直接带动稳岗就业13311人，其中：下岗(离岗)自主创业人员5689人，占43%；应往届高校毕业生2899人，占22%；失地农民和返乡创业农民2835人，占21%；其他从业人员1888人，占14%。实践证明，贷款贴息工作既是帮助劳动者实现自主创业、自谋职业，又是实现就业最直接、最有效的办法。据调查分析，工惠贷扶持1人成功创业，可平均带动5人就业，扶持1户小微企业，可平均吸纳就业10-30人以上，工惠贷扶持创业对新增就业的贡献显现。4年来，支持符合条件的徐州华之星起重设备有限公司、徐州同力恒通物业管理有限公司、徐州再出发网络科技有限公司、徐州家天下家具有限公司4家小微企业贷款200万元，稳定近1000人就业，平均每家企业带动约200人以上就业。说明小微企业促进就业起到很大的引领作用，以更好地促进企业发展和提高就业率。

**（五）行业分布情况**

目前，帮扶中小微企业行业分布主要集中在工业制造业，租赁和商业服务业、住宿和餐饮业、批发和零售业、居民服务和家政服务业、信息科技业，贷款占比最高的是服务业，贷款增速最快的客户行业是制造业，经统计，2019年贷款企业行业分布：第一产业0家，第二产业12家，第三产业28家，第四新型产业1家。2020年贷款企业行业分布：第一产业1家，第二产业19家，第三产业97家，第四新型产业12家。2021年贷款企业行业分布：第一产业5家，第二产业22家，第三产业156家，第四新型产业3家。2022年贷款企业行业分布：第一产业11家，第二产业89家，第三产业208家，第四新型产业8家。

三、存在的问题

**（一）企业层面：**一是中小微企业生产经营规模普遍偏小，资信状况、财务管理情况工会部门无法掌握其真实情况，使得我们无法确定合理的授信额度。二是中小微企业抵御市场风险能力不强，普遍存在资金短缺和缺乏可提供抵押的资产，当市场环境出现较大波动时，部分小微企业将面临被市场自然淘汰，因此增加了银行信贷的风险。三是小微企业类型多，资金需求一次性量小、频率高，加大了贷款的复杂性，增加了融资的成本和代价，造成银行给予小微企业贷款利率普遍存在平均高出2个百分点。四是通过进企宣传，了解到大部分小微企业带动稳岗就业人数虽然多，但真正能够为员工缴纳社会保险的小微企业占比低，当年新招用员工缴纳社会保险比例达30%的企业非常少。

**（二）银行层面：**一是严格的抵押担保条件导致对刚起步的中小微企业服务受限，银行对信誉良好、资质规模大、经营流水好的企业更加青睐，而真正急需融资需求刚起步创业的企业受各项条件限制反而贷不到款，对这些小微企业采取保守态度，只能办理信用贷款，而信用贷款额度低，只能享受市总对其贴补保费，没有抵押贷款贴息力度大。造成了这些企业推迟或是延误了扩张规模的时机，使小微企业在竞争中处于不利地位。二是随着区域经济的发展，银行各种贷款品种种类繁多，金融业务量逐步上升，银行贷款经办人员线上提交申请资料、后期线上提交贷款补贴手续等操作存在不及时等问题，不能做到和贷款企业、工会贴息部门有效衔接，银行经办人员后期积极性不高。

四、下步打算

**（一）增加年度贷款额度，开展相关业务政策培训。**2023年计划目标贷款1个亿；“工惠贷”项目向7县（市）拓展，7县（市）区发放贷款3500万元，市本级6500万元。通过该业务扩大到各县为契机，适时对市县区工惠贷项目经办人员、江苏银行各支行经办人员开展工惠贷线上申请审批系统业务工作培训，对贷款（补贴）的对象、条件、流程、线上系统运用进行详细的解析，力争做到业务经办人人懂政策、熟流程，为职工创业贷款解难答疑。

**（二）严把“三个关口”，确保工作质量和资金效益。**一是严把贷前资格审查关，进一步加大对新创企业的扶持力度，贷款资金发放向成立五年内中小企业倾斜。对于带动稳岗就业人数不足5人的、不是近5年内创业的小微企业和国家明确规定不纳入贴息范围的建筑房地产、教育培训、洗浴、网吧、娱乐等项目，在审核时严格把关，坚决退回。二是严把贷后服务关，建立贷后贴息资料台账，加强跟踪监督服务。加强与银行的联系协作，对贷款资金情况、使用效果进行跟踪监督、评价，并做好跟踪服务工作。实行一季度一跟踪，随时了解贷款人动态。三是严把贷款风险关，加大风险预警，规范业务操作。

**（三）加强媒体宣传力度。**引导社会各界关注、关心中小微企业的成长和发展，在全社会营造浓厚的实体经济创业氛围，进一步提振企业家搞实业、发展实体经济的信心指数。依托享受工惠贷贴息创业企业和个人树立典型，形成示范案例加以推广，对创业带动就业人数较多的中小微企业，授予10家创业典型基地，以点带面，发挥好创业示范引领作用。

**五、经验启示**

（一）、找准定位是做好工作的前提。市总工会党组高度重视促进就业创业工作，将帮助职工解决就业创业中遇到的融资难、担保难、贷款难等问题，作为工会的一项主要目标和有力抓手，全面深化促进就业创业工作。

　　（二）、合理谋划是做好工作的保障。一是经过广泛调研、科学论证，制定切实可行的工作方案。二是与合作单位深入交流洽谈，签订合作协议。三是每年初将此项工作纳入全年工作目标考核内容。

　 （三）、措施得力是做好工作的关键。通过创新扶持方法推动、明确扶持对象带动、改进扶持模式联动、提高扶持贴息驱动的“四动”举措，不断完善工作机制、强化服务意识、提高工作效率，确保“工惠贷”在促进就业创业中发挥积极作用。